

DETERMINA DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 02/07/2026 N. 9

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO di ELABORAZIONE BUSTE PAGA E CONSULENZA IN MATERIA DI LAVORO BIENNALE (ANNI 2026-2027) CIG: BC43ADAE09

L'AMMINISTRATORE UNICO

VISTO lo Statuto sociale della Terre di Siena Lab società a totale partecipazione pubblica ed operante in regime di in house providing;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), con particolare riferimento all'art. 50, comma 1, lett. b), relativo agli affidamenti diretti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, e all'art. 49 riguardante il principio di rotazione;

VISTO il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica);

PREMESSO CHE:

- La Società necessita, per la propria continuità operativa, del servizio specialistico di Consulenza del Lavoro, calcolo delle retribuzioni, gestione previdenziale, assistenziale e delle relazioni sindacali per il proprio personale dipendente;
- il contratto per il servizio integrato di consulenza del lavoro ed elaborazione paghe in essere con il professionista/studio CLAUDIA PIANO è giunto a scadenza in data 31/12/2025;
- il servizio richiesto non si esaurisce in una mera attività di consulenza teorica o strategica, ma comprende l'attività materiale e quotidiana di amministrazione del personale, l'elaborazione dei cedolini paga (buste paga) e l'assolvimento di tutti gli adempimenti previdenziali, assicurativi e fiscali connessi;

CONSIDERATO CHE:

- Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, l'affidamento del servizio al medesimo professionista uscente (configurandosi come ulteriore rinnovo) richiederebbe, in via ordinaria, l'applicazione del principio di rotazione;
- Tuttavia, il medesimo art. 49 e la consolidata giurisprudenza amministrativa (nonché le linee guida ANAC) ammettono la deroga a tale principio in presenza di una motivazione stringente, analitica e documentata, fondata sulla particolare struttura del mercato, sulla convenienza economica e sulle caratteristiche tecniche del servizio;
- è fondamentale una continuità in questo tipo di servizi, in quanto, in virtù della loro peculiarità, il cambiamento costante di fornitore sarebbe contrario ai principi di economicità ed efficacia, causando una notevole dispersione e un dispendio di tempo per amministratore e dipendenti;
- sia in relazione alla struttura organizzativa degli uffici, sia per la complessità della materia e delle continue innovazioni normative ed interpretative alla quale questa è soggetta, non è allo stato possibile internalizzare completamente questo tipo di servizi, per cui si ritiene

necessario avvalersi del servizio offerto dalla suddetta impresa anche per il prossimo biennio.

RITENUTO DI DOVER DEROGARE al principio di rotazione per le seguenti motivate e oggettive ragioni di interesse pubblico e societario:

- visto il regolamento di Terre di Siena Lab sull'applicazione del principio di rotazione per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea approvato in data 04/05/2026 che deroga il principio di rotazione per importi inferiori ad Euro 5.000,00 (art.49, comma 6, del Codice Appalti);
- Continuità tecnica e gestione di progetti europei a gestione diretta: La Società è attualmente impegnata nella realizzazione e gestione di progetti europei finanziati a gestione diretta dalla Commissione Europea (tra cui, a titolo esemplificativo, i programmi INTERREG EURO-MED, INTERREG NEXT-MED). La rendicontazione dei costi del personale (Personnel Costs) inseriti in tali progetti è soggetta a regole finanziarie e metodologie di calcolo estremamente complesse e rigide che risultano difforni dai criteri civilistici nazionali.
- Nei progetti europei a gestione diretta, l'elaborazione della busta paga costituisce l'atto presupposto e il documento cardine su cui si basa il calcolo della tariffa oraria e l'ammissibilità della spesa, atteso che gli auditors comunitari operano un controllo analitico e diretto incrociando i time-sheet dei dipendenti con le singole voci retributive e contributive esposte nei cedolini.
- Prevenzione del rischio finanziario e di danno erariale: Il professionista uscente ha sviluppato una competenza ultra specialistica nello storico aziendale e nell'applicazione delle metriche europee per il calcolo della tariffa oraria (hourly rate), validata con successo anche in sede di precedenti audit comunitari. Il mutamento del Consulente del Lavoro in questa delicata fase di svolgimento e rendicontazione dei progetti attivi esporrebbe la Società a un elevato rischio di discontinuità metodologica, potenziale fonte di errori contabili e conseguente inammissibilità della spesa in sede di audit della Commissione Europea (o dell'OLAF), con il concreto rischio di revoca dei finanziamenti europei e grave danno patrimoniale per l'Ente.
- la sostituzione del professionista per la sola parte ordinaria (buste paga) o la frammentazione del servizio tra due operatori diversi provocherebbe un'insanabile asincronia operativa, aumentando esponenzialmente il rischio di errore nei calcoli e pregiudicando la difesa della Società nei controlli UE in corso;
- in virtù di tale inscindibilità tecnica e funzionale, sussistono i presupposti per derogare eccezionalmente al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire la continuità aziendale e la massima tutela del patrimonio societario attraverso il rinnovo dell'incarico unitario all'operatore uscente;

VISTO:

- la richiesta di affidamento diretto pubblicata sulla piattaforma Start in data 25/06/2026 con scadenza in data 30/06/2026 e acquisita la relativa offerta economica presentata dalla società per una spesa biennale di € 4950 esclusa I.V.A
- ACCERTATA e VALUTATA la proposta congrua nel prezzo ed economicamente conveniente in relazione all'attività da svolgere in esse dettagliate, e le prestazioni offerte adeguate alle

esigenze dell'ufficio sia di adempiere regolarmente agli obblighi di legge, sia di disporre di aggiornamenti tempestivi di carattere operativo sulle disposizioni normative che regolano la materia, negli ultimi anni oggetto di ripetute modifiche;

D E T E R M I N A

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono la motivazione analitica ai sensi di legge.
2. Di derogare al principio di rotazione degli affidamenti per le stringenti motivazioni di continuità tecnica, tutela dei finanziamenti europei e convenienza economica espresse in premessa.
3. Di affidare direttamente tramite piattaforma START, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, il servizio di Consulenza del Lavoro e amministrazione del personale alla dott.ssa Claudia Piano, per gli anni 2026-2027.
4. Di impegnare la complessiva somma di € 4950 escluso IVA sul bilancio della società;
5. che il suddetto importo sarà corrisposto e suddiviso in rate trimestrali e sarà pagato entro il mese successivo alla emissione della fattura a partire dalla data di sottoscrizione del contratto;
6. Di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web societario nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti", in ottemperanza agli obblighi di trasparenza vigenti.

F.to L'Amministratore Unico
Tiziano Scarpelli